



Datum
2019-08-20

Kallelse/Underrättelse

Direktionens arbetsutskott – Västra Sörmlands Räddningstjänst

Tid: Måndag 26 augusti kl 14.00-16.00

Plats: Brandstationen, Bievägen i Katrineholm – konferensrum Vingåker

Håkan Persson
Ordförande

Åsa Björlund
Sekreterare

Föredragningslista

Godkännande av dagordning
Val av justerare

Ärenden

1. Ekonomisk uppföljning
2. Inriktningsbeslut budget 2020

Informationsärenden

3. Information från verksamheten:
 - Information om personalläget i organisationen
 - Tillsyn av Länsstyrelsen
 - Delårsrapport 2019

Välkomna!

Västra Sörmlands Räddningstjänst

Sammanträdesprotokoll

Arbetsutskottet	Sammanträdesdatum 2019-08-26	Sida 20
-----------------	---------------------------------	------------

Au § 14

Dnr 2019/

Ekonomisk uppföljning

Förslag till beslut

- Arbetsutskottet beslutar att lägga informationen om ekonomin till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Verksamheten presenterar siffrorna t o m juli 2019.

Beslutsunderlag

Ekonomirapport VSR t o m juli 2019

Expediering

Direktionen

	Redovisning ack Jan 19 - Juli 19	Budget ack Jan 19 - Juli 19	Avvikelse ack	Årsbudget	Prognos	Avvikelse, prognos/årsbudget
Hela VSR						
Intäkter	26 616 432	26 135 217	481 215	44 805 789	44 805 789	0
Personal	-18 799 405	-17 256 512	-1 542 893	-29 584 286	-29 584 286	0
Hyra	-3 019 920	-3 325 004	305 084	-5 700 333	-5 700 333	0
Övriga kostnader	-6 489 786	-5 551 361	-938 425	-9 517 171	-9 517 171	0
SUMMA KOSTNADER	-28 309 111	-26 132 877	-2 176 234	-44 801 790	-44 801 790	0
RESULTAT	-1 692 679	2 340	-1 695 019	3 999	3 999	0
	0					
	872 tkr ska bokas om till investering vid delårsredovisningen. Höga kostnader för personal och inköp vid flytten. Prognos för helåret = budget, + 4 tkr.					

	Redovisning ack Jan 19 - Juli 19	Budget ack Jan 19 - Juli 19	Avvikelse ack	Årsbudget	Prognos för helåret	Avvikelse
Direktion och ledning						
INTÄKTER	24 394 352	23 958 394	435 958	41 073 880	41 073 880	0
Personal	-3 686 061	-3 151 834	-534 227	-5 268 207	-5 268 207	0
Hyra	0	0	0	0	0	0
Övriga kostnader	-3 067 011	-2 886 371	-180 640	-4 948 349	-4 948 349	0
SUMMA KOSTNADER	-6 753 072	-6 038 205	-714 867	-10 216 556	-10 216 556	0
RESULTAT	17 641 280	17 920 189	-278 909	30 857 324	30 857 324	0

	Redovisning ack Jan 19 - Juli 19	Budget ack Jan 19 - Juli 19	Avvikelse ack	Årsbudget	Prognos för helåret	Avvikelse
Funktion verksamhetsstöd						
Intäkter	230 906	298 597	-67 690	511 909	511 909	0
Personal	-779 406	-655 201	-124 205	-1 130 992	-1 130 992	0
Hyra	-3 005 369	-3 301 672	296 304	-5 660 333	-5 660 333	0
Övriga kostnader	-1 613 347	-1 322 092	-291 255	-2 266 575	-2 266 575	0
SUMMA KOSTNADER	-5 398 122	-5 278 965	-119 156	-9 057 900	-9 057 900	0
RESULTAT	-5 167 216	-4 980 368	-186 846	-8 545 991	-8 545 991	0
<p>Underskott personalkostnad kommer korrigeras via lönebidrag från AF. Hyra saknas från Vingåker för sju månader. Höga övriga kostnader i samband med flytt.</p>						

	Redovisning ack Jan 19 - Juli 19	Budget ack Jan 19 - Juli 19	Avvikelse ack	Årsbudget	Prognos för helåret	Avvikelse
Funktion räddning						
Intäkter	796 401	670 795	125 606	1 150 000	1 150 000	0
Personal	-13 056 135	-12 319 130	-737 005	-21 241 483	-21 241 483	0
Hyra	-14 552	-23 332	8 780	-40 000	-40 000	0
Övriga kostnader	-1 653 240	-1 210 187	-443 053	-2 074 729	-2 074 729	0
SUMMA KOSTNADER	-14 723 927	-13 552 649	-1 171 278	-23 356 212	-23 356 212	0
RESULTAT	-13 927 526	-12 881 854	-1 045 672	-22 206 212	-22 206 212	0
<p>Höga kostnader för personal i samband med flytt. Utbetalning av semesterdagar, över 30 sparade.</p>						

	Redovisning ack Jan 19 - Juli 19	Budget ack Jan 19 - Juli 19	Avvikelse ack	Årsbudget	Prognos för helåret	Avvikelse
Funktion förebyggande						
Intäkter	1 194 773	1 207 431	-12 658	2 070 000	2 070 000	0
Personal	-1 277 803	-1 130 347	-147 456	-1 943 603	-1 943 603	0
Hyra	0	0	0	0	0	0
Övriga kostnader	-156 187	-132 710	-23 477	-227 518	-227 518	0
SUMMA KOSTNADER	-1 433 990	-1 263 057	-170 933	-2 171 121	-2 171 121	0
RESULTAT	-239 217	-55 626	-183 591	-101 121	-101 121	0

	Redovisning ack Jan 19 - juli 19	Budget ack Jan 19 - juli 19
Rib totalt		
Intäkter	0	0
Personal	-2 951 279	-3 001 495
Hyra	0	0
Övriga kostnader	-41 656	-127 906
SUMMA KOSTNADER	-2 992 935	-3 129 401
RESULTAT	-2 992 935	-3 129 401

	Redovisning ack Jan 19 - juli 19
Rib Vingåker	
Intäkter	
Personal	-1 772 079
Hyra	0
Övriga kostnader	-29 503
SUMMA KOSTNADER	-1 801 582
RESULTAT	-1 801 582

	Redovisning ack Jan 19 - juli 19
Rib Julita	
Intäkter	
Personal	-373 545
Hyra	0
Övriga kostnader	-232
SUMMA KOSTNADER	-373 777
RESULTAT	-373 777

	Redovisning ack Jan 19 - juli 19
Rib Björkvik	
<i>Intäkter</i>	
Personal	-442 223
Hyra	0
Övriga kostnader	-580
<i>SUMMA KOSTNADER</i>	-442 803
<i>RESULTAT</i>	-442 803

	Redovisning ack Jan 19 - juli 19
Rib Högsjö	
<i>Intäkter</i>	
Personal	-363 433
Hyra	0
Övriga kostnader	-11 340
<i>SUMMA KOSTNADER</i>	-374 773
<i>RESULTAT</i>	-374 773

Västra Sörmlands Räddningstjänst

Sammanträdesprotokoll

Arbetsutskottet	Sammanträdesdatum 2019-08-26	Sida 21
-----------------	---------------------------------	------------

Au § 15

Dnr 2019/

Inriktningsbeslut budget 2020

Förslag till beslut

- Arbetsutskottet beslutar att föreslå direktionen fatta beslut om (avveckling av fri inryckning, stationsbyggnader och materiel vid stationerna Björkvik och Julita alternativt uppsägning av brandinspektör) samt ge Förbundschefen i uppdrag att arbeta för ett utökat förbund i det längre perspektivet.

Beskrivning av ärendet

Under våren 2019 delgavs Västra Sörmlands Räddningstjänst ett besked från medlemskommunerna om budgetföresättningar inför 2020. VSR presenterade sina behov inför 2020 för medlemskommunerna. Medlemskommunerna redovisade sedan ökningen av rambudget för kommande år. VSR är väl medvetna om det ekonomiska läget som medlemskommunerna befinner sig i. Dock innebär ramökningen att VSR behöver se över sin verksamhet för att kunna presentera en budget i balans inför 2020. Inför kommande år så är vårt behov av att hämta hem ungefär 600tkr. Bedömningen är att detta förutom att fortsatt arbeta för en god ekonomisk hushållning kräver en eller flera större insatser för att få en budget i balans. Sett ur ett långsiktigt perspektiv så är situationen här också oroväckande. Ett arbete har genomförts fram till dags dato där ledningsgrupp har arbetat fram små som stora delar som alternativa val för att hantera situationen. Respektive budgetansvarig har fått i uppdrag att fundera kring delar som kan förändras som ett led i budget i balans. Ledningsgruppen har träffat all personal med sin huvudanställning vid VSR och förklarat den ekonomiska situationen på kort och lång sikt, kloka medarbetare har kommit med inspel på möjliga förändringar. Verksamheten arbetar med de delar som bedöms ge minst negativa effekter på organisation och verksamhet. Tre alternativa delar utan inbördes rangordning har arbetats fram. Verksamheten presenterar dessa för beslut och/eller stöd av politisk ledning för verkställande/ fortsatt arbete i organisationen och tillsammans med fackliga parter.

1. Avveckling av fri inryckning, stationsbyggnader och materiel vid stationerna Björkvik och Julita.
2. Uppsägning av en brandinspektör
3. Utökat förbund

Västra Sörmlands Räddningstjänst

Sammanträdesprotokoll

Arbetsutskottet	Sammanträdesdatum 2019-08-26	Sida 22
-----------------	---------------------------------	------------

Gällande ” Avveckling av fri inryckning, stationsbyggnader och materiel vid stationerna Björkvik och Julita” så finns fakta och konsekvensanalys i bilaga. En uppsägning av brandinspektör innebär att delar av dessa uppgifter fördelas till övrig personal inom förbundet, delar av uppdraget kan inte längre utföras. Hur det efter ett eventuellt beslut skulle komma att se ut rent organisatoriskt och verksamhetsmässigt är inte klarlagt. Det tredje förslaget att arbeta för ett utökat förbund skulle kunna innebära reduktion av kostnader exempelvis gällande samordning av materiella resurser, personalresurser kring ekonomi och administration samt chefstjänster.

Beslutsunderlag

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning.
Riskanalys (pågående arbetsmaterial).

Expediering

Direktionen

2019-08-20

VÄSTRA
SÖRMLANDS
RÄDDNINGSTJÄNST

KONSEKVENsutREDNING GÄLLANDE
YTTERSTATIONER

Utförd och dokumenterad av Brandingenjör Mikael Cederberg, Västra Sörmlands Räddningstjänst

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

Medverkande i analysarbetet

- Anette Lundin (AL), Förbundschef (uppdragsgivare och granskare)
- Mattias Gårdholt (MG), Räddningschef (datainsamling och strukturanalys)
- Johanna Gustafsson (JG), funktionschef för funktion verksamhetsstöd (datainsamling och ekonomisk analys)
- Patrik Mannsbart (PM), chef för RiB (datainsamling, operativ analys och bedömning av påverkan på funktionen)
- Marcus Asplund (MA), funktionschef förebyggande (analysstöd och granskare/opponent)
- Filip Lindvall (FL), brandingenjör vid funktion förebyggande (datainsamling)
- Yttre befäl (operativ analys och datainsamling)

Terminologi

- Ytterområde avser ett operationsområde där huvudstationen (Katrineholm) ej är den första skadeavhjälpare styrka som antas/förväntas komma på plats.
- Operationsområde avser det område inom vilken en styrka/station primärt avses verka. Huvudstationen har hela kommunerna som operationsområde men de respektive RiB-stationerna har primära områden för vilka de ansvarar och larmas ut i ett förstaskede. Dessa områden där de larmas enligt larmplan anses vara deras operationsområden.
- FIP (Första Insats Person) – Ett mindre fordon, generellt bemannat med en brandman, arbetsledare eller styrkeledare, som kan göra en snabb första skadeavhjälpare insats. Används av VSR i ytterområdena Björkvik, Julita, Vingåker och Högsjö. Bemannas med RiB-personal.
- RiB – Räddningsman i Beredskap. Har beredskap i hemmet eller på annan valfri plats inom ett angivet operationsområde med krav på inställelse vid larm.
- Fri inryckning – Räddningsman utan beredskap, utan kravet på inställelse vid larm och utan begränsning i uppehållsområde.

Bakgrund

Under våren 2019 delgavs Västra Sörmlands Räddningstjänst ett besked från medlemskommunerna om förändrade ekonomiska förhållanden och budgetföresättningar inför 2020. VSR presenterade sina behov inför 2020 för medlemskommunerna med önskemål om ökad rambudget.

Medlemskommunerna angav sedan ökningen av rambudget för kommande år där den önskade ökningen för kommande år som normalt görs för anpassning till exempelvis räntor, höjda priser, löneökning med mera skulle avslås eller kraftigt minskas. VSR är väl medvetna om det ekonomiska läget som medlemskommunerna befinner sig i.

Den begränsade ramökningen innebär att VSR behöver se över sin verksamhet för att kunna presentera en budget i balans inför 2020. Räddningstjänsten kan därmed vara tvungen att genomföra neddragningar av personella- och materiella resurser. Innan åtgärder genomförs måste en konsekvensanalys gällande neddragningar inom de operativa resurserna genomföras för att redogöra för konsekvenserna för den enskilde medborgaren och för samhället i stort. Den behöver särskilt beakta att om konsekvenserna överskrider en rimlig nivå för samhället/medborgaren. En sådan analys skall beakta likvärdigt skydd för invånarna i kommunerna och eventuella Risk- och sårbarhetsanalyser samt Handlingsprogram som tagits fram utifrån risk- och sårbarhetsanalyserna.

Här gav Förbundschef författaren uppdraget att ta fram en konsekvensanalys gällande avveckling av fri inryckning, stationsbyggnader i ytterområden och övrig materiell som finns inom dessa områden/stationer.

Verksamhetsområde

Västra Sörmlands Räddningstjänst ansvarar för både den operativa räddningstjänsten och det förebyggande arbetet inom ett område bestående av två kommuner, Vingåker och Katrineholm. Dessa två kommuner består till huvuddelen av landsbygd, det är bara Katrineholms stad som avviker. Kommunerna som helhet har för Vingåker 9 136 medborgare och Katrineholm 34 550 (*Folkmängd i riket, län och kommuner 31 december 2018 och befolkningsförändringar 1 oktober–31 december 2018*, Statistiska Centralbyrån, 21 februari 2019). Befolkningen är för nuvarande växande och nya industrier/verksamheter etablerar sig inom området. Det finns ett flertal större industriverksamheter, samhällsviktiga verksamheter, vissa skyddsklassade anläggningar och knutpunkten mellan västra och södra stambanan som vid en störning har stor inverkan på ett lokalt/regionalt perspektiv. Vissa av dessa verksamheter har även stor inverkan vid ett nationellt perspektiv.

Vad VSR förbundits sig att utföra

VSR garanterar i dagsläget att det på de båda operationsområdena (Björkvik och Julita) skall finnas resurser för att en Första Insats Person skall komma ut till skadeplats vid en händelse. Det ska dock påtalas att då förbundet som helhet endast är dimensionerat för ett larm så gäller detta endast om ingen annan insats pågår. Det finns för nuvarande 3 FIP-personal i Julita och 4 i Björkvik. Avsikten från VSR är att ha 4 i varje operationsområde men det finns svårigheter med att fylla upp platserna.

VSRs definition av Första Insats Person (FIP) innebär att en personal med arbetsledarutbildning åker i förväg till olycksplatsen i ett eget mindre räddningsfordon. FIP har detta fordon hemma under sin beredskap och kan utgå direkt till olyckan utan omvägen förbi brandstationen. Som första personal på olycksplatsen är det meningen att FIP ska

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

påbörja livräddande och skadebegränsande åtgärder samt börja planera insatsen och ge viktig information till de ankommande styrkorna som då kan förbereda sig. FIP har till uppgift att som först på plats bryta olyckans händelsekedja. Vad detta konkret innebär beror dels på situationen men även på individens förmåga och erfarenhet. Det är därmed upp till FIP själv att göra en riskbedömning på plats och avgöra vilka faror som finns ur ett arbetsmiljöperspektiv, bedömningen kommuniceras med ankommande räddningsledare (generellt ett yttre befäl). Det finns ett flertal åtgärder som inte kräver så mycket av varken tid eller resurser men som kan påverka resten av förloppet och därmed utgången av den totala insatsen. Det kan handla om livsuppehållande åtgärder, avspärrning, släcka med handbrandsläckare, dörrforcering åt nästkommande styrka, omhändertagande av anhöriga eller helt enkelt genomföra en områdeskontroll/bedömning av händelsen samt planering av insats samt lämna lägesrapport till övrig personal.

Analysområde och avgränsningar

Det konsekvensanalysen kommer att beröra är personal inom de operativa områdena Julita och Björkvik samt den materiell som hör till dessa styrkor. Vidare kommer den att beröra stationsbyggnader och fordon som hör till dessa operationsområden.

Avgränsning:

Operationsområde Högsjö och Vingåker har inte tagits med i analysen trots att dessa verksamheter nära påminner om operationsområde Julita och Björkvik. Gällande Vingåker så har denna verksamhet nyligen genomgått en egen analys och neddragning och det bedöms inte finnas ett behov av att i nuläget omvärdera de avväganden som gjorts där.

Gällande Högsjö så bekostas huvuddelen av den verksamheten genom ett nära samarbete med en industri som är verksam på orten. Den möjliga reduktion i utgifter som en neddragning av verksamheten i Högsjö skulle medföra bedöms därmed inte vara värd att analysera då FIP-kostnader exkluderas.

Exkludering av FIP-personal, -fordon och -utrustning från analysen

Redan i uppstartsskedet av denna analys så resonades om FIP-funktionen på samtliga dessa stationer. En slutledning drogs generellt efter dialog med befäl, studium av insatsunderlag samt av studier som genomförts på andra håll (MSB/LTH m.fl.) att FIP-funktionen inte är möjlig att utveckla och samtidigt upprätthålla beredskap för snabba skadeavhjälpanse insatser inom rimlig tid. Detta visar även tidigare analys genomförd vid ändringen av den operativa förmågan i Vingåker på. Skulle en förändring av FIP-verksamheten genomföras bör en större utredning av hur detta skulle påverka säkerheten för kommunens invånare behöva utföras.

Ekonomisk redogörelse

Beräknat ekonomiskt utfall gällande generella kostnader som bedöms minska om stationer, släckbil, och utrustning avyttras. Det skall dock påtalas att dessa endast berör våra nuvarande utgiftspunkter och inte bedömer i vilken utsträckning andra kostnader uppkommer som konsekvenser. Vidare resonemang om det förs senare i analysen.

Yttre befäl Christian Andersson (CA) i samverkan med ekonom Johanna Gustafsson (JG) har utfört kostnadsutredningen som redovisas nedan gällande personal och utrustning. Det är CA's bedömning att släckbil 2310 behöver vara kvar i förbundet som reservfordon. "Släck/Räddningsbil 2310 som idag står i Julita måste sparas i organisation med placering i Katrineholm för att nyttjas som reservfordon. Om bilen avyttras får VSR stora svårigheter att garantera sitt uppdrag. Utrustning till denna bil kommer flyttas över från ordinarie fordon då denna skall brukas i tjänst och därför ej medföra kostnader på materialsidan." Därför ser man nedan i tabellen att den kvarstår som en kostnadspost med samma storlek som anges att man vinner på att ta bort den från Julita.

Kostnadspost	Belopp anges avrundat i tkr
Björkviks personal för fri inryckning	225
Björkvik fordonskostnader (släckbil 2610)	33
Björkvik materialkostnader (beklädnad/räddningsmateriel)	21
Björkvik fastighetskostnader, avskrivning och underhåll ¹⁾	88
	367
Julitas personal för fri inryckning	120
Julita fordonskostnader (släckbil 2310)	27
Julita materialkostnader (beklädnad/räddningsmateriel)	21
Julita fastighetskostnader, avskrivning och underhåll ¹⁾	57
	225
Tillkommer kostnader för att behålla en bil som reserv (2310)	-27
Total besparing	565
¹⁾ Förutsätter att en försäljning av fastigheterna är möjlig.	

JG påtalas att budgeten för avskrivningar år 2022 påverkas men att det inte kan ses som en faktisk besparing eftersom kostnaden kvarstår även om den skjuts framåt några år. Däremot blir det en lägre kostnadsökning för avskrivningar från och med år 2022, totalt 254 tkr i minskade avskrivningar över tid.

Det ska påtalas att här har inga bedömningar gjorts runt eventuella kostnader som kommer att uppstå på grund av att vissa resurser tas bort. Som exempel kan nämnas att släckbil 2310, som behöver sparas som reservbil och för nuvarande är placerad i Julita, kommer behöva en plats i ett varmgarage som inte finns att tillgå på huvudstationen*. Vid avyttring av befintliga byggnader så

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

skulle då eventuellt en ny byggnad behöva uppföras eller en garageplats hyras för att placera fordonet i. Dessa möjliga kostnader kommer inte vidare behandlas i analysen mer än att påtala att de sannolikt kan uppstå om vissa åtgärder genomförs.

**Släckbil 2310 sparas på grund av att en räddningstjänst måste upprätthålla en redundans i sina system varför bilen ingår som ett reservfordon för att ersätta Släckbil 2010, 2020 eller 2710 när en av dem är på service/reparation. Detta är det enda tillförlitliga skyddet som finns att tillgå för att säkerställa att inte plötsligt uppkomna fordonsfel helt hindrar en utryckning.*

Inlägg om fördelar nackdelar

När man bortser från FIP-funktionen så är ett generellt resonemang om räddat värde svårt att se som relevant. De stora värden som räddas sker i stort sett alltid genom att bryta en händelsekedja tidigt och det sker då primärt genom snabba insatser. Då snabba insatser är FIP-funktionens primära syfte så går det inte att utskilja var eller på vilket sätt frivilligstyrkans ankomst har gett ett ytterligare räddat värde än vad FIP enheten själv hade förmått. Sannolikt finns det sådana men att påvisa dem är svårt.

Så varför finns frivillig inryckning? Självklart finns det ett värde och en funktion, annars hade den aldrig inrättats till att börja med, men då det inte går att påvisa den med en enkel kostnad-nytta analys måste ett bredare resonemang genomföras. Här genomförs detta genom att inhämta inlägg från de yttre befälen och chefer som tjänstgör eller har tjänstgjort inom den operativa organisationen. Syftet är att försöka identifiera värden/funktioner som uppfylls/utförs av styrkorna med frivillig inryckning samt att identifiera de eventuella svagheter som finns med den organisationen. Även fördelar/nackdelar med den utrustning och de stationer som finns berörs men då det generellt finns en direkt korrelation mellan utrustning och personal läggs inte fokus där. Utan personal så är behovet av utrustning och lokaler kraftigt reducerade varför de flesta resonemang till slut har en tendens att återkomma till personalresurser.

Sammanställning av yttranden

Ett flertal av de yttranden som inhämtats har kommit att kretsa runt likartade saker från huvuddelen av de tillfråga befälen/cheferna varför de, när möjligt, har slagit samman och presenteras i punkter nedan.

1. Risken för minskade möjligheter till rekrytering och återväxt inom FIP. Om man inom organisationen avyttrar personerna i frivillig inryckningsstyrka riskerar man att försämra eller allvarligt skada förmågan till vidare rekrytering av FIP-personal. Det har generellt varit så att man historiskt har rekryterat FIP-personal från styrkorna med frivillig inryckning inom både Julita och Björkvik. Förutom att man riskerar att skada rekryteringsunderlaget för nyrekrytering av FIP/RiB så bedöms en risk för att motivationen för befintlig personal inom FIP-verksamheten minskar drastiskt med konsekvensen att dessa avslutar sin anställning. Detta med den reella konsekvensen att både Björkvik och Julita helt eller delvis riskerar att ställas utan beredskapspersonal.

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

2. En faktor som tas upp är att risken för att ensamarbete inom FIP-personal kommer att öka avsevärt då fri inryckning upphör. Tiden till förstärkning riskerar att bli avsevärt längre. Vidare så skulle detta kunna ge upphov till en oro/rädsla inom den nuvarande personalgruppen där man känner en ökad säkerhet i att kunna ringa in grannar/vänner/bekanta vid behov. Det finns vidare vissa insatser, exempelvis IVPA, där just en snabbt anländande person från Fri inryckning gör stor skillnad i insatsen. Hjärtkompressioner är ansträngande och att ha en person att bytas av med gör stor skillnad.

Ensamheten och därmed utsattheten i rollen som FIP bedöms också kunna vara en avgörande del i problematiken kring rekrytering. Det beskrivs att flera av de som tillfrågas om att ta på sig rollen som FIP avböjer med den eller liknande motiveringar. En svårighet som bedöms öka utifall man inte har fri inryckning. VSR bör vidare vänta sig att behovet av övning/bredvidgång blir betydligt större för en nyanställd person som ska gå in i FIP- rollen då de inte tidigare haft möjlighet att delta i det operativa arbetet ute på skådeplats som "vanlig" RiB-personal eller som fri inryckning. Här väcks frågeställningen om hur utbildning, övning och bredvidgång skall säkerställas för sådan personal.

3. I nuläget så har FIP och frivillig inryckning sina skyddskläder på RiB-stationen i respektive samhälle, förutom den tjänstgörande FIP-personalen som har sin utrustning i fordonet. Om RiB-stationen tas bort så kommer behovet av att förvara utrustning hemma eller på annan plats uppstå. Vidare så bör det finnas extra utrustning och möjlighet till service/rengöring av personlig utrustning och egen person till en viss utsträckning som inte är i hemmet. Två direkta frågor tas därvid upp: Hur hanteras framtida avlösningar? Och var förvaras ej tjänstgörande FIPs utrustning?
4. Det bedöms finnas rent operativa fördelar med att ha en ytterligare utbildad och utrustad pol av personal att dra från. Det ger möjligheten att snabbt samla ihop extra resurser vid bränder som behöver längre bevakningsuppdrag, stora händelser där många personer behövs (skogsbrand, större byggnadsbrand, industribrand) samt att faktiskt ha reservpersonal som kan hantera brandutrustningen för insatser på annan ort. En större pol av personer med lokalkännedom, geografiskt placerade inom operationsområdet som boende/ägare/verksamhetsutövare ses allmänt som positivt.
5. Det ses som en risk att ha personal som har en låg kunskapsnivå vilket kan ge upphov till osäkra och ibland felaktiga beslut som kan påverka den fortsatta insatsen på ett negativt sätt. Den osäkra kunskapsnivån kan skapa en problematik i att veta vad man kan förvänta sig av den personal som man har tillgänglig. Att det är just fri inryckning gör att man aldrig kan räkna med vilka resurser eller kompetenser som kommer att närvara vid en insats.
6. Att man har/hanterar fler fordon innebär tätare byten på stationerna. Det ger generellt att huvudstationen har modernare fordon att tillgå. Livstiden för ett fordon bedöms öka något när det placeras på en ytterstation så det finns en viss ökning i brukstid. Fler fordon i organisationen möjliggör också för verksamheten att nyttja resurser genom att flytta dem mellan stationer vid reparation och service med mera. Det ger vidare att man som organisation har redundans vid ett större fordonshaveri. Vid stora händelser med krav på

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

många resurser kan det i större utsträckning hanteras inom VSRs organisation utan att dra resurser från övriga delar av samverkansområdet. Med samverkansområde avses här Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG) och med dessa samverkande räddningstjänster som VSR ingår i.

7. Det finns en större båtsresurs i Julita som måste omlokaliseras eller avyttras om stationen inte finns kvar. Även om stationen lämnas som garage så är det en osäker resurs eftersom man inte vet om båtförarkompetensen kommer ut vid fri inryckning. Det finns fördelar med att flytta in specialenheter som båtresursen för Hjälmarens till huvudstationen då det är lättare att säkerställa att underhåll sker, att resursen kommer med ut vid larm och att specialkompetens som båtförare upprätthålls och finns tillgänglig.

Att ta bort de utplacerade motorsprutor i de olika stationerna bedöms inte påverka organisationens förmåga. Det man har märkt är att underhåll försvåras eller underlåts vid utrustnings placering utanför huvudstationen. Det kommer inte heller till någon naturlig brukning vid larm med någon regelbundenhet. Det har medfört tillfällen då utrustning från RiB-station som tagits med ut vid larm inte har fungerat.

Tid som läggs på övning, underhåll och service av ytterstationernas material, personal och byggnader kan frigöras från huvudstationens personal och denna tid kan läggas på andra sysslor. Den skulle exempelvis kunna nyttjas för att utbilda inom båtförare kompetens.

8. Byggnaderna i Julita och Björkvik har en tillhörande radiomast som behövs för kontakt med larmsökarna inom operationsområdet. Denna mast kommer sannolikt behöva finnas kvar inom organisationen för att upprätthålla förbindelser. I Björkvik så nyttjas masten även av kommunen för att upprätthålla en internetkommunikation (free Wifi) vid affär och vid Yngregården.
9. Stationerna i sig medför kostnader för underhåll och service samt hyra eller avskrivningsavgifter. Från verksamheten så är det positivt att inte vara fastighetsägare/förvaltare. Kunskapen saknas inom organisationen för att prioritera och planera för kostnader och underhåll på ett ekonomiskt och hållbart sätt. Bristen på sådan kunskap gör att man riskerar att få högre kostnader för underhåll än vad som är strikt nödvändigt.
10. Fordon kräver service, underhåll, tillhörande utrustning samt garageplats. Det krävs vidare att det finns utbildad personal inom styrkan med fri inryckning som har C-behörighet på körkortet. Kostanden för sådan utbildning ligger idag på VSR.

Andra påverkande faktorer/resonemang

Vid tidigare ändring av RiB-styrkan i Vingåker så yttrade sig Länsstyrelsen och påtalade särskilt att minskade styrkor inte var önskvärt och att det motverkar det behov som ses i allt större kommuner. Man påtalar att en större organisation är önskvärd och att den nuvarande organisationen inom Västra Sörmlands Räddningstjänst redan nu ses som underdimensionerad. Deras yttrande relaterar inte direkt till nuvarande analys men tas upp då det även här handlar om en minskning av den operativa förmågan som helhet. För en komplett bild gällande Länsstyrelsens resonemang kan yttrandet i sin helhet läsas under bilagor i *Utredning kring omfördelning i räddningstjänstorganisationen, 2018-01-24, Västra Sörmlands Räddningstjänst (Ledningsgrupp)*.

Vid resonemang gällande behovet av en given räddningsstyrka inom ett visst operationsområde så kan man inte enbart göra en bedömning utifrån sannolikheten (frekvensen/antal larm) man måste även titta på konsekvensen. Exempelvis så kan en brand på ett äldreboende med en snabb åtgärd förhindra något som annars kan bli en katastrof. Här kan vidare behovet av ytterligare resurser med lokalknytning vara av avsevärd vikt vid en insats. (Katastrofprincipen) (Beakta insatstider se kapitel 5 s.9 allmänna råd om kommunal räddningstjänstplan).

Gällande Fri inrycknings larmfrekvens, deltagande vid larm, så är det tidskrävande att ta fram en exakt redovisning av när och var man deltagit. Här har en begränsad statistik valts ut genom att göra jämförelser med antal larm i Björkvik under 2018 med antalet RiB-inryckningar som inte var FIP. Totalt antal RiB-inryckningar var 120, av dessa utgörs 39 av FIP och resterande av Fri inryckning (81 stycken). Man kan inte anta en jämn fördelning av personer då tid på dygnet, dag i veckan och del av året påverkar antalet tillgängliga personer. Men för att ha ett jämförelsetal så antas ändå jämn fördelning vilket ger att man statistiskt sett har 2 personer med Fri inryckning per larm.

Man ska vara medveten om att den personal som arbetar som FIP också deltar som personal med Fri inryckning. Frekvensen som dessa deltar får generellt ses som relativt hög. Återigen antaget en jämn fördelning så deltar dessa vid ca 50 procent av alla larm antingen som FIP eller som Fri inryckning. Det ger att man som FIP får en naturlig övning genom att delta vid fler larm än vad som hade varit fallet utan fri inryckning.

Innan beslut om att avveckla de befintliga stationer som finns inom en räddningstjänst fattas bör en alarmeringsplan framtas där det tydligt framgår på vilka platser och i vilken omfattning det skall finnas särskilda möjligheter för ingående alarmering. Ytterstationerna kan vara viktiga för att ha en punkt där man kan larma i vissa fall då exempelvis telefonnätet ligger nere. (Se kapitel 13.2 s.14 i allmänna råd om kommunal räddningstjänstplan)

Brandstationer är trygghetsskapande för mindre samhällen. Räddningstjänsten skapar inte bara trygghet genom funktionen och servicen man bidrar med som skapar faktisk trygghet utan symbolen som en brandstation är skapar en högre upplevd trygghet. Det är en av de problem som dagens samhälle har att beakta, känslan av otrygghet. Det är inte så att våra samhällen har blivit mer osäkra under de senaste 50 åren utan det är människors upplevda trygghet som har minskat. (Beakta psykologisk effekt).

Civilt försvar

Ytterstationerna kan/bör och kommer sannolikt även utgöra mobiliseringsplatser vid höjd beredskap då man kan ha behov av att sprida organisationen för att få en redundans i färdvägar och att undvika att hela organisationen enkelt kan slås ut. Detta resonemang är vidare även giltigt vid krislägen där exempelvis vägarnas framkomlighet är begränsad (stora snöfall, storm med fallna träd, översvämning, skogsbrand) och räddningsstyrkor behöver välja andra vägar vid insats.

Enligt Försvarsberedningens rapport Motståndskraft (Ds 2017:66) skall det civila försvaret planera för tre månader med allvarliga konsekvenser för samhällets funktionalitet och under del av tiden krigshandlingar på svenskt territorium.

"Försvarsberedningen anser mot bakgrund av detta att det militära och det civila försvaret inom ramen för ett sammanhållet totalförsvar ska planera för att under minst tre månader kunna möta och hantera en säkerhetspolitisk kris i Europa och vårt närområde som leder till allvarliga konsekvenser för samhällets funktionalitet. Det inbegriper gråzonsproblematik, t.ex. i inledningen till ett väpnat angrepp eller i hanteringen av en efterkrigssituation. Under del av tiden och inom ramen för de tre månaderna ska det planeras för att riket är i krig och att krigshandlingar pågår på svenskt territorium med både perioder av högintensiva strider och perioder med något lägre stridsintensitet. Under de tre månaderna ska det förutsättas att det råder höjd beredskap och att logistikflödena med omvärlden har begränsningar utan att för den skull helt ha brutits." (s.76)

Analys och kommentarer

Analysens avsikt blir att försöka värdera konsekvensen av nedskärningar inom Fri inrycknings personal, stationsbyggnader med utrustning samt de fordon som finns placerade inom operationsområde Björkvik och Julita

Likvärdigt skydd

Den största och viktigaste frågan från VSRs perspektiv är huruvida ett likvärdigt skydd kan upprätthållas för de som är boende eller bedriver verksamheter inom operationsområde Julita och Björkvik. Här väljer utföraren av analysen att göra en jämförelse med befintlig organisation. Bedömningen görs alltså endast jämförande mellan befintlig organisation med fri inryckning och en där fri inryckning, fordon och stationer har avvecklats. Därmed är det inte sagt att den nuvarande organisationen uppfyller att ha ett likvärdigt skydd mot olyckor inom hela VSRs verksamhetsområde, bara att det inte bedöms.

Ur perspektivet likvärdigt skydds så finns det ett antal frågeställningar som bör belysas

Sannolikhet för deltagande

Med tanke på den deltagande frekvens som uppvisas så måste bedömningen vara att även om man inte kan vara säker på fri inrycknings personals deltagande så är det statistiskt sannolikt. Det är troligt att det kommer minst en person, och oftast fler än så, på ett larm. Det visar på att en konsekvens av neddragningar är att man förlorar cirka två personalresurser per larm.

Kommer förmågan till en första snabbt skadeavhjälpande insats påverkas?

Här så kommer organisationen för FIP att vara oförändrad och därmed behåller verksamheten sin förmåga till en snabb insats med avsikt att bryta det negativa händelseförloppet. Det finns inget i

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

statistiken eller de inhämtade kommentarerna som visar på att fri inryckning har varit del av dessa snabba åtgärder varför det får antas att det här inte blir någon reell skillnad.

Kommer förmågan att genomföra räddningsinsats påverkas i övrigt?

Under den första tiden av förloppet, innan heltidstyrkan från Katrineholm kommer till platsen så finns det i nuläget möjlighet för FIP att få förstärkning i form av personal med fri inryckning. Detta kan ge stor effekt för exempelvis IVPA som är en ansträngande hantering för en ensam person. Det är en avsevärd effekt att kunna byta person som gör kompressioner. Här kan man identifiera en kraftig försämring i möjligheterna för utförande utan tillgång till personalen för fri inryckning om man antar att de normalt kommer på larmet. Här bör förbundet föra ett resonemang med Region Södermanland innan dess att en förändring i organisation genomförs. Möjligen kan effekten av färre personal minskas med annan utrustning, ex för automatisk komprimering.

När det gäller andra typer av larm så som brand i byggnad eller trafikolycka så är det svårare att se samma omedelbara resultat av tillkommande personal inom den angivna tidsrymden. Den generella tiden för uppstart av insats påverkas av att man har relativt få insatser under året, begränsad övningstid och att räddningsarbete inte är personalens huvudsakliga arbete. Det gör att insatsen blir långsammare och dess effekt begränsad. Det ger i sin tur att det är svårare att visa på en märkbar effekt innan dess att ytterligare förstärkning anländer till platsen. Slutsatsen är att det sannolikt finns en negativ effekt av att det inte finns tillgång till fri inryckning men att den inte kan påvisas. Vidare så får man anta att effekten därför är begränsad.

Effekten av fri inryckning efter att ytterligare förstärkning från Katrineholm heltid har anlant bedöms generellt bero på händelsens omfattning och hur stort behovet av personal är. Det kan identifieras att vid större händelser, där många personer behövs, så som skogsbrand, större byggnadsbrand, industribrand, trafikolycka med flera fordon och skadade så är det en signifikant effekt av att ha tillgång till mer personal. När man berör sådana händelser och tidsaspekter så finns det dock andra möjligheter till åtgärd. Sätts det till exempel i system att larma ytterligare styrkor från Flen eller RTÖG så skulle effekten av att ta bort fri inryckning minska avsevärt för detta fall.

Övriga effekter för insatsorganisationen

Det bedöms att en påverkan på organisationen kan uppstå som effekt av neddragning vid längre bevakningsuppdrag då man riskerar att använda befintlig (RiB och heltids) personal i högre utsträckning och därigenom skapa en utmattning i organisationen. Detta underbyggt av Länsstyrelsens analys där man anger att VSR redan har en svag organisation gällande personella resurser. Här kan man göra avtal med privata företag om bevakning men det kommer ge en sämre utrustad och kunnig personal vid sådana uppdrag. Avtal och utbildningsinsatser finns redan med hemvärnet och vissa frivilliga organisationer men dessa bedöms inte ersätta att ha mer, egen, utbildad personal.

Här skall också beaktas att VSR hade en ytterst begränsad förmåga att under 2018 års skogsbränder sända stödjande personal till någon av eldhärdarna utan avslag begäran av stöd vid flera tillfällen. Undantaget var personal från frivilligkåren i Björkvik som deltog vid en av insatserna. Det här förhållandet hade varit förståeligt om vi hade haft en belastad situation inom VSRs operationsområde eller inom närliggande räddningstjänsters operationsområde. Men för VSR var sommaren 2018 relativt stillsam och endast en större insats skedde. Att en räddningstjänst är så dimensionerad att den inte kan vara behjälplig vid ett läge av nationell kris måste ses som att man

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

ytterst begränsat kan delta i att upprätthålla sin del i inom civilt försvar, krisberedskap och höjd beredskap. Här har sedan dess ett samverkansavtal för RTÖG och RäddSam-F arbetats fram och man kan förvänta sig ett bättre resultat vid ett kommande krisläge. Det är dock ännu oprövat så ytterligare slutledningar är svåra att dra.

Eftersom statistiken visar på hög närvarandegrad vid larm av personal med fri inryckning så bedöms inte organisationen med fri inryckning och utan fri inryckning vara likvärdiga. Den bedöms vidare inte ge ett likvärdigt skydd mot olyckor när det gäller IVPA händelser.

I övriga händelser så kan man se/anta en viss negativ effekt men inte av sådan dignitet att likvärdigt skydd inte uppnås.

När det gäller generell beredskap och långvarig bärighet i organisationen så kommer en nedskärning få en markant effekt. Denna effekt kan dock motverkas genom avtal och stöd från andra räddningstjänster/organisationer.

Förmågan att, med personal eller annan utrustning, stödja andra kommuner, räddningstjänster eller nationella intressen minskas ytterligare och kan inte ersättas i kommunen. Kan möjligen ersättas genom samverkan.

Ekonomi

Kostnaderna minskar något men det finns dolda utgiftsposter som kommer behöva adresseras vid en avveckling. Den huvudsakliga utgiftsposten som minskas i befintlig budget blir personalavgifter på cirka 345 000 kronor. Vidare så förutsätter den näst största budgetposten om 145 000 kronor att byggnaderna kan avyttras, vilket inte är säkert. Det innebär att om de kvarstår i vår ägo så har vi en utgiftspost för byggnader som inte nyttjas. Den totala minskningen av budgeterade utgiftsposter beräknas till 565 000 kronor om året och ytterligare 254 000 totalt i minskade avskrivningskostnader över tid.

I denna budgetanalys så saknas analys av tillkommande kostnader som beror av ändring i verksamhetens struktur. Här kan inte eventuella kostnader bedömas rakt av men det är inte sannolikt att de löpande kostnaderna är av större art.

- Löpande kostnader skulle kunna utgöras av en mindre hyreskostnad för att ha extra larmställ hänga i ett förråd eller hemma hos RiB-personalen, extra lönekostnad för att FIP bytet sker inne på huvudstationen (där man då även har utrustningen i så fall) eller liknande händelser.
- Ej löpande men återkommande kostnader som kan antas vara högre än nuläget är exempelvis utbildningskostnader för FIP-personal. Frånvaron av tidigare erfarenhet som räddningspersonal skulle ge upphov till ett behov av längre utbildningstid och bredvid gång för att säkerställa deras kompetens och arbetsgivaransvaret hos VSR.

Andra kostnader som är återkommande och sannolikt kommer vara större än nuläget är kostnader för extrainsatt personal vid efterbevakning, restvärde, skogsbränder, stöd till annan räddningstjänst med mera. Här får man dock tillbaka hela eller delar av utgiftsposterna via statligt stöd eller kostnadstäckning från annan kommun/försäkringsbolag så det är osäkert vilka belopp som berörs.

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

- Enstaka engångskostnader som uppförandet av ytterligare varmgarage för reservfordon kan tänkas tillkomma och då kommer en sådan kostnad ge upphov till avskrivningar. Här finns det risk att belopp motsvarande delar av den beräknade budgetvinsten, hela budgetvinsten eller till och med ett större belopp än beräknad budget vinst kan komma att tillföras som kostnader.

Ersättande av mast för larmning till sökare eller radiokommunikation kan komma att bli nödvändig om befintliga master på ytterstationer avyttras. Kostnaden för detta är ej klarlagd. Det är ej heller klarlagt om det finns andra metoder för kommunikation som helt kan ersätta befintliga sökare.

Sammantaget så finns det en risk att neddragningen inte ger avsedd effekt utan att den endast ger en mindre del av den väntade minskningen av budgeterade utgifter. Det bedöms dock att en effekt kommer att uppnås primärt på grund av de minskade lönekostnaderna och att den är bestående.

Övriga effekter

När det gäller effekter på moral och intresse av att vara en del av räddningstjänsten så är det inte ett värde som kan kvantifieras eller statistiskt värderas. Att det är sannolikt att en avyttring av personal ger moraliska konsekvenser i organisationen måste antas. Att det vidare är troligt att en sådan avyttring av personal kommer ge konsekvenser för rekrytering i dessa operationsområden i närtid får också antas. Långsiktigt så bedömer författaren inte att konsekvensen av själva nedskärning bör vara ihållande i sig. Dock kommer en minskad närvaro på orterna ge mindre relationer och kunskap om de yttre operationsområdena. Det ger sannolikt också en ökad svårighet i att rekrytera personal eftersom man inte längre har lika många kontakter på plats i samhällena.

Huruvida eventuella minskningar i resurser kan ge till upphov att delar av de nuvarande FIP-anställda väljer att avsluta sin tjänstgöring kan inte värderas men är sannolikt någon som verksamheten måste anta kan ske. Här behöves en tydlighet från beslutfattande instanser så att organisationen har tydliga direktiv gällande åtgärder i fall att FIP-personal saknas.

- När och till vilken omfattning måste FIP personal ersättas om de saknas? Enligt nuvarande organisation så behöver inte FIP personal ersättas på annat sätt än att en ny RiB personal går in i rollen om möjligt. Om inte så kan ske så ställs passet obemannat och en avvikelse skrivs. Närmaste räddningsenhet blir då Katrineholm heltid.
- Under hur lång tid accepteras detta förfarande? Om inte FIP-enheter ersätts, särskilt inte om det fortgår under längre tid, så måste behovet ifrågasättas. För hur lång sammanhängande tid och i vilken upprepad utsträckning tillåts FIP ej vara besatt i Björkvik/Julita.
- Om man inte kan ersätta FIP personalen med RiB ska man då välja heltidspersonal med placering inom operationsområdet?

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

Gällande befolkningen i Björkvik och Julita så kommer man troligen inte se någon faktisk skillnad i deras säkerhet, under förutsättning att FIP-personal fortsatt finns att tillgå och att det inte är större kris-/krigs läge. Det som kan komma att skadas är känslan av trygghet när en plats som brandstationen försvinner. Det kan sannolikt antas att det finns ett symbolvärde i samhället gällande en så tydlig samhällsresurs. Vidare så är samhällena så små att sannolikheten att man känner någon person som påverkas direkt eller har en närstående som påverkas direkt får ses som ganska hög.

Generellt så får en känslomässig effekt anses trolig, både hos personal och allmänhet, och att detta sannolikt ger en negativ effekt på rekryteringsmöjligheterna i dessa samhällen.

Det är av stor vikt att beslut om hur VSR skall agera vid ej tillsatta FIP pass tas på förhand så att organisationen är redo för denna eventualitet.

När det gäller organisationens förmåga att agera inom civilt försvar, höjd beredskap eller större kris så är det ännu inte tillförlitligt klarlagt vad direktionen och genom dem kommunerna förväntar sig av Västra Sörmlands Räddningstjänstförbund. I uppdraget till VSR så finns ansvar för kapitel 8 i Lagen om skydd mot olyckor medtaget men på vilket sätt det skall utföras är ej redogjort för. Vidare så finns det inte resurser avsatta för detta inom organisationen. Med det som bakgrund så är det svårt att ge ett svar på huruvida en effekt av nedskärningar av den operativa styrkan blir stor eller liten då det inte är klart vad som skall uppnås. Generellt kan man säga att organisationen minskar sin förmåga att agera oberoende på flera ställen inom sitt operativa område genom att minska den lokala bemanningen. Man förlorar också ett antal baspunkter för utrustning och uppsamling samt möjligheten att använda dem som kommunikationsrelä. Gällande kris- och krigsberedskap så kan det finnas ett misstag i att resonera runt räddningstjänsten som en "vanlig" förvaltning då den i sin utformning och sitt skapande är en försvarsorganisation. Det är en organisation med sina rötter i försvaret med uniformerad personal och militär struktur. Den är utformad med en avsikt att fungera och stötta, inte bara sig själv utan också samhället som helhet, även vid en större krishändelse eller krigsutbrott.

Organisationen bedöms i nuläget få stora svårigheter med att fungera effektivt under större kriser eller höjd beredskap då strukturer och personalresurser för detta saknas. Att minska den operationella styrkan gällande personal, utrustning, fordon eller byggnader ger en negativ effekt som inte kan värderas.

Slutsatser

Oavsett var man gör en neddragning i en organisation så kommer det ge en effekt. Det är sällan en sådan effekt är positiv. Generellt så är VSR en relativt liten organisation som är känslig för bortfall av personal och/eller resurser. Det innebär att oavsett var eller på vilket sätt en neddragning drabbar verksamheten så måste man vänta sig negativa konsekvenser. I det här fallet så gäller det att se om de konsekvenser som sker faller inom ramverket för vad som är legalt, rimligt eller bara oönskat.

Det är tydligt att en neddragning av verksamhetens operationella personal, resurs, fordon eller byggnader kommer ha en negativ effekt. Dock kommer inte effekten påverka Likvärdigt skydd i sådan omfattning att det finns förhinder att den genomförs. Generellt så kan det därför sägas att neddragningarna som föreslås är rimliga i sitt genomförande. Detta kan ifrågasättas gällande IVPA larm men här skall påtalas att dessa tillhör Regionen och faller under deras ansvarsområde. Räddningstjänsten är enbart en utökad resurs som åker på dessa larm i mån av tid och möjlighet. För att säkerställa att effekten av nedskärningar inte blir orimlig bör ett resonemang föras gällande larmstrukturer vid större händelser eller befarade större händelser. Här kan det finnas ett behov av ändrade larmstrukturer så att begäran om extra resurser sker tidigare än vad som varit praxis. *Det är ej klarlagt om behovet finns efter sammangång med RTÖG då inga större händelser skett och larmplanen ännu är oprövad.*

När det gäller psykologiska och moraliska effekter så får man förutsätta att de kommer att uppkomma och agera därefter. Det ses inte som ett hinder från att genomföra de neddragningar som föreslås. Dock måste man som organisation vara redo att hantera de väntade effekter som kan uppstå med en tydlig och klargjord åtgärdsplan. Vidare så är det rimligt att en kommunikationsplan tas fram för att tydligt kommunicera, till politisk ledning, allmänhet och andra aktörer, varför åtgärderna genomförs och vad de väntade konsekvenserna är.

Då det inte finns en plan för hantering av höjd beredskap eller större kriser inom kommunerna så är det svårt att värdera konsekvensen av den föreslagna neddragningen. I nuläget så är inte räddningsstationerna avsedda eller utrustade för att vara larpunkter eller trygghetspunkter. De har vidare inget etablerat syfte i kommunernas kris eller beredskapsplaner, inte heller har de en sådan tydliggjord funktion i direktionens uppdrag. Att det kommer ske en negativ effekt på räddningstjänstens förmåga att agera är tydligt men det går inte att visa på att den är av sådan vikt att den hindrar genomförandet av föreslagna åtgärder.

Det blir därmed författarens bedömning att även om det inte är en önskvärd åtgärd att genomföra så är det möjligt att genomföra en avveckling av ytterstationerna Björkvik och Julita där personal med fri inryckning friställs, byggnaderna säljs, och den utrustning som finns placerad där avyttras. Vidare kan fordon som inte är nödvändiga resurser avyttras och de nödvändiga resurserna (större båt och släckbil 2310) omlokaliseras till huvudstationen. Detta kan genomföras utan vad som bedöms som orimliga konsekvenser för organisationen och/eller allmänheten.

Bilaga 1 – Larm statistik för ytterstationer

RiB i Björkvik

39 larm 2018

Typ	Antal	Personal
Trafikolycka	8	
Aut.larm	8	
Övrigt	7	
Brand ute	6	
Drunkning	2	
Brand i byggnad	2	
Röklukt	2	
Sjukdomsfall	2	
Soteld	2	
Skogsbrand	1	

7 larm 2019-01-01 till 2019-05-16

Trafikolycka	2	
Aut.larm	2	
Hjärtstopp	1	
Brand i byggnad	1	
Övrigt	1	

Konsekvensanalys gällande ytterstationer och fri inryckning

RiB i Julita

35 larm 2018

Typ	Antal	Personal
Aut.larm	12	
Brand ute	9	
Övrigt	4	
Trafikolycka	3	
Skogsbrand	2	
Soteld	1	
Hjärtstopp	1	
Brand i byggnad	1	
Vattenskada	1	
Sjukdomsfall	1	

13 larm 2019-01-01 till 2019-05-16

Brand i byggnad	5	
Trafikolycka	2	
Utsläpp	1	
Aut.larm	1	
Brand ute	1	
Övrigt	1	
Hjärtstopp	1	

Utdrag ur Daedalos



Konsekvensanalys och riskbedömning vid förändringar

A. Precisera den planerade förändringen

1. Vad består ändringarna av?

Förändringen består i att funktion förebyggande minskas med en brandinspektör, från två till en person samtidigt som arbets sättet ska förändras för genomförandet av tillsyner för att underlätta dokumentationen. Förändrat arbetssätt beskrivs i eget uppdrag till funktionschef och den förändringen ska genomföras oavsett minskningen av personal.

2. Var ska ändringarna genomföras?

Den funktion som berörs är funktion förebyggande.

3. Vilka arbetstagare eller grupper av arbetstagare berörs?

De som främst berörs är brandinspektörer och funktionschef förebyggande. Då en del av arbetet med tillsyner ska utföras av operativ personal så påverkas även de. Den förändringen kommer att genomföras oavsett men i och med denna neddragning så kan påverkan bli större på operativ personal. Yttre befäl kommer att påverkas då de kommer få stötta upp med vissa saker. Även administratör kommer att bli involverad. Funktionschefer och Förbundschef påverkas då funktionschef förebyggande bedöms efter förändringen vara i behov av avlastning.



B. Resultat av riskbedömning				C. Handlingsplan			
Riskkällor/risker	Stor risk	Medelstor risk	Liten risk	Åtgärder	Ansvarig	Klart när	Uppföljning/kontroll
Avseende minskning av antalet brandinspektörer							
Ökad arbetsbelastning för den brandinspektör som blir kvar.	X			Operativ personal ska börja utföra tillsyner. Finns en plan för genomförande samt antal per person. Förenklat arbetssätt är under implementering.	MA	2019-09-30	
Ökad arbetsbelastning för funktionschef förebyggande		X		Funktionschef förebyggande kommer att bli tvungen att stötta efter tillsyner och troligtvis utföra tillsyner själv. YB kommer att stötta med vissa tillstånd, tex alkoholtillstånd. Förbundschef och funktionschefer kommer att i samråd med funktionschef förebyggande ta över arbetsuppgifter. Administratör tar helhetsgreppet över sotningsärenden.	AL	2019-09-30	

Mindre tid till rådgivning till medlemskommunerna, tex. vid nybyggnationer.	X			Det som inte är lagstadgat/i uppdraget kommer att minimeras. Kommunerna kan använda konsulter till vissa rådgivningar som VSR gör idag. Upp till kommunerna att lösa, inte VSR		2019-09-30	
Minskad medverkan i Vingåker på deras måndagsmöten som idag görs varje vecka.	X			YB eller annan lämplig person kan delta på dessa träffar. Frekvensen går ner till varannan vecka eller en gång per månad, alternativt vid behov.	AL/MA	2019-09-30	
Sårbarhet för verksamheten med tillsyner och tillstånd med endast en person, hur hantera frånvaro etc.	X			Funktionschef och brandmän stöttar. Så länge alla är på plats och en viss framförhållning finns, inga stora problem. Vid lång frånvaro och på kort varsel, stora problem.	MA och MG	2019-09-30	
Handledning för de brandmän som ska göra tillsyner, risk att det blir för lite av det. Störst risk för att stöttning vid efterarbetet/dokumentationen blir för liten.		X		Finns rutiner för efterarbete. Kan omarbetas till en enklare typ checklista för att stämma av?	MA	2019-09-30	

Besvarande av remisser, längre svarstid.	X			Det kommer att ta längre tid men så länge vi klarar lagstadgad tid så får det vara så. Vissa remisser kommer vi inte att besvara om de inte berör vårt lagrum.			
Minskad tid för att stötta extern utbildning.		X		Bättre planering. Säga nej till utbildningar.	MA/JH	2019-09-30	

Datum:

Riskbedömning genomförd av:

Chef:

Skyddsombud:

Medarbetare:

Västra Sörmlands Räddningstjänst

Sammanträdesprotokoll

Arbetsutskottet	Sammanträdesdatum 2019-08-26	Sida 23
-----------------	---------------------------------	------------

Au § 16

Dnr 2019/

Information från verksamheten

Förslag till beslut

- Arbetsutskottet beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Information om personalläget i organisationen

Verksamheten informerar om personalläget i VSR.

Tillsyn av Länsstyrelsen

Verksamheten informerar om ett tillsynsbesök som Länsstyrelsen har gjort på VSR.

Delårsrapport 2019

Verksamheten informerar om arbetet med delårsrapporten.

Beslutsunderlag

Expediering